

Uchwała Nr 13/P/2024
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 6 grudnia 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2025 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 4/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 27 czerwca 2024 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn.zm.) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn.zm.),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2025 rok.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta Lipno spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm. – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2025 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2025 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 96 563 117,88 zł,
w tym bieżące - 88 414 230,88 zł i majątkowe - 8 148 887,00 zł,
- wydatki - 96 563 117,88 zł,
w tym bieżące - 82 781 480,88 zł i majątkowe - 13 781 637,00 zł,
- przychody budżetu – 0,00 zł,
- rozchody budżetu – 0,00 zł,

Z powyższych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej na 2025 rok zakłada budżet zrównoważony. Na rok 2025 w budżecie nie zaplanowano przychodów i rozchodów budżetu tylko wydatki związane z obsługą zaciągniętych wcześniej zobowiązań zwrotnych, tj. kosztów związanych z obsługą długu – odsetki w kwocie 200 000,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 000 000,00 zł.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna wynosi 5 632 750,00 zł. Należy wskazać, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej stanowi o możliwościach finansowych Gminy w zakresie spłaty zadłużenia i finansowania nowych inwestycji. Ma również istotny wpływ na wysokość limitu dopuszczalnej spłaty zadłużenia i spełnienia wymogu art. 243 ustawy w kolejnych latach. *Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z treścią art. 6 zmienionego art. 2 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z2022 r. poz.1964) którym dokonano zmian w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 7 ustawy o finansach publicznych, „do ustalenia relacji w latach 2023-2025, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych .*

W planie dochodów majątkowych ujęto m.in. środki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w wysokości 3 600 000,00 zł, Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w ramach Rządowego Programu Odbudowy Zabytków w kwocie 799 680,00 zł, środki europejskie w kwocie 3 099 707,00 zł oraz dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 250 000 zł. W informacji wskazano nieruchomości wraz z ich wyceną przeznaczone do sprzedaży. Omawiane dochody majątkowe stanowią 8,4 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 14,3 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych dochodów majątkowych w 59,1 % oraz planowanej nadwyżki operacyjnej w 40,9 %.

Projekt budżetu po stronie dochodów obejmuje podstawowe źródła dochodów, w tym kwoty subwencji oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych i osób prawnych, które zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów. Dotacje na realizację zadań zleconych z zakresu administracji rządowej ustalono zgodnie z kwotami planowanymi przez dysponentów.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (załącznik Nr 1.1 i 2.1), plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2025 roku (załącznik Nr 5), zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych, zgodnie z art. 215 ustawy (załącznik Nr 6 i 6a).

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Miasto zaplanowało obligatoryjną rezerwę ogólną i celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

— dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.) – załącznik Nr 11,

— wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2024 r. poz. 54) – załącznik Nr 10,

— dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki za usługi dotyczące odbioru tych odpadów w kwocie 3 552 984,00 zł – załącznik Nr 9. *Zgodnie z art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach system gospodarowania odpadami komunalnymi winien się bilansować. W przypadku wyższych wydatków od dochodów z tytułu wpływów za odbiór odpadów komunalnych Rada Miasta, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr LVIII/412/2023 z dnia 18.12.2023 r. o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,*

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie w wydatków bieżących (w tym na wynagrodzenia i pochodne) oraz w zakresie wydatków inwestycyjnych. Organ wykonawczy upoważniono także do zmian zgodnie z art. 258 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. Zgodnie z art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przewidziano również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami

klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167 z późn.zm.). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że

- *wykazane w załączniku Nr 1 „Plan finansowy dochodów budżetowych na 2025 r.” w dziale 900 – 90020 § 0400 wpływy z opłaty produktowej winny być klasyfikowane w dziale 758 – 75814 § 0940 wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych,*
- *ujęte w załączniku Nr 2 „Plan finansowy wydatków budżetowych na 2025 r.” i w załączniku Nr 5 „Plan finansowy wydatków – zadania inwestycyjne” w dziale 900 – 90020 i w dziale 750 – 75023 w § 6050 środki z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków winny być wykazane odpowiednio w § 658 „Wydatki inwestycyjne dotyczące obiektów zabytkowych będących w użytkowaniu jednostek budżetowych”, § 656 „Dotacja celowa przekazana z budżetu na finansowanie ...zadań inwestycyjnych obiektów zabytkowych jednostkom zaliczanym do sektora finansów publicznych” oraz § 657 „Dotacja celowa przekazana z budżetu ...jednostkom niezaliczanym do sektora finansów publicznych”,*
- *upoważnienie dla Burmistrza zawarte w § 14 pkt 1 części normatywnej uchwały do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości poszczególnych limitów określonych w § 10 uchwały jest bezzasadne, gdyż ujęte w budżecie inwestycje finansowane są dochodami majątkowymi -8 148 887,00 zł oraz planowaną nadwyżką operacyjną - 5 632 750,00 zł.*

Przed podjęciem uchwały budżetowej na 2025 rok wskazane nieprawidłowości należy zweryfikować zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy