

Uchwała Nr 40/K/2025
Składu Orzekającego Nr 13
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 2 września 2025 roku

w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Miejską Lipno

Działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Nr 9/2025 z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczania składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący :	Karol Bednarek	Członek Kolegium RIO
Członkowie :	Elżbieta Osińska	Członek Kolegium RIO
	Beata Piłatowska	Członek Kolegium RIO

opiniuje **pozytywnie** możliwość spłaty pożyczki w kwocie 2.210.956,80 zł.

U z a s a d n i e n i e

Gmina Miejska Lipno ubiega się o udzielenie w roku 2025 pożyczki w kwocie 2.210.956,80 zł. Podstawę decyzji o zaciągnięciu pożyczki stanowi Uchwała Nr XVI/95/2025 Rady Miejskiej w Lipnie z dnia 20 sierpnia 2025 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej ze środków Kujawsko-Pomorskiego Funduszu Pożyczkowego w ramach „Programu Funduszu Europejskiego dla Kujaw i Pomorza 2021-2027”. Pożyczkę planuje się przeznaczyć na realizację zadania inwestycyjnego „Termomodernizacja Szkoły Podstawowej Nr 5 w Lipnie”. Zadanie to jest ujęte w uchwale budżetowej w rozdziale 80101§6050. Spłata rat pożyczki przewidziana jest w latach 2026 – 2028. Pożyczka będzie przeznaczona na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Przeznaczenie środków z pożyczki na wyżej wskazany cel jest zgodne z przepisami art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm).

Skład Orzekający na podstawie uchwały Nr XV/92/2025 Rady Miejskiej w Lipnie z dnia 7 sierpnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2025 rok ustalił, że w budżecie na 2025 r. zaplanowano przychody w łącznej kwocie 18.449.702,60 zł. Przychody w pełni pokryją planowany deficyt w kwocie 3.857.945,96 zł oraz rozchody w wysokości 14.591.756,64 zł, w tym na spłatę zaciągniętych zobowiązań w kwocie 900.000,00 zł oraz na lokaty w wysokości 13.691.756,64 zł. W uchwale Nr XVI/94/2025 Rady Miejskiej w Lipnie

z dnia 20 sierpnia 2025 r. w sprawie zmian w budżecie miasta na 2025 rok prawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu w kwocie odpowiadającej z uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki.

Zadłużenie Lipna na koniec IV kwartału 2024 r., wyniosło 900.000,00 zł i stanowiło w stosunku do wykonanych dochodów ogółem 1,0%.

Podstawowe informacje w zakresie kształtowania się długu na koniec 2025 r.	
Liczba mieszkańców wg stanu na 30.06.2024 r.*	13 331
Planowane dochody ogółem	102 977 657 zł
Planowane dochody własne	65 915 319 zł
Kwota długu na koniec 2024 roku	900 000 zł
Planowana kwota długu na koniec 2025 r.	2 210 957 zł
Planowany wzrost (+)/spadek (-) kwoty długu względem roku 2024	1 310 957 zł
Kwota planowanego długu w przeliczeniu na mieszkańca	166 zł
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów ogółem	2,1%
Kwota planowanego długu w relacji do dochodów własnych	3,4%
Przewidywane wydatki na obsługę długu publicznego	200 000 zł
* dane wg GUS	

Skład Orzekający nie stwierdził przeszkód formalno-prawnych do zaciągnięcia zobowiązania będącego przedmiotem niniejszej opinii i jego spłaty. Skład Orzekający, stosownie do treści przepisu art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych, wydając niniejszą opinię dokonał oceny wpływu planowanego do zaciągnięcia zobowiązania na realizację zadań publicznych Miasta. Mając na uwadze spełnianie relacji określonej przepisami art. 242-243 ustawy o finansach publicznych w okresie spłaty ww. zobowiązania, bieżące regulowanie płatności (brak zobowiązań wymagalnych na koniec II kwartału 2025 r.) oraz przewidywany harmonogram spłat, Skład ocenia, że planowane do zaciągnięcia zobowiązania nie stanowią istotnego ryzyka utraty płynności budżetu. Niniejsza ocena została wydana przy założeniu pełnej realizacji dochodów, w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia w poszczególnych latach zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

W zakresie prognozowanej kwoty długu Skład Orzekający wskazuje, że w dniu 14 grudnia 2021 r. Burmistrz Lipna Zarządzeniem Nr 76/2021 w sprawie określenia wieloletnich ram finansowych dokonał ustalenia długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wyznaczając siedmioletni okres będący podstawą do obliczenia wskaźnika, o którym mowa w art. 243 uofp. Wobec powyższego Skład Orzekający dokonał oceny spełnienia relacji z art. 243 uofp wykazanej w Wieloletniej Prognozie Finansowej (dalej

WPF) z uwzględnieniem średniej arytmetycznej z ostatnich siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu i stwierdził, że relacja, o której mowa wyżej, wykazana w WPF nie została naruszona w całym okresie objętym Prognozą. W wykazanej w WPF (w wersji zmienionej Uchwałą Nr XV/92/2025 Rady Miejskiej w Lipnie z dnia 7 sierpnia 2025 r.) prognozowanej kwocie zadłużenia uwzględniono planowane do zaciągnięcia zobowiązania w roku 2025.

Ocena sytuacji finansowej Gminy Miejskiej Lipno w oparciu o przedstawione dane wskazuje na możliwość spłaty zadłużenia przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Opierając się na wynikach powyższej analizy Skład Orzekający Nr 13 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wydał opinię jak w sentencji.

Pouczenie: Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego Składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Karol Bednarek
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy