

Uchwała Nr 5/P/2025
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 26 listopada 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2026 rok.

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy wyznaczony Zarządzeniem Nr 9/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 sierpnia 2025 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Karol Bednarek
	-	Beata Piłatowska

działając na podstawie art.19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483),

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2026 rok.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Miasta Lipno (dalej zwana Gminą) spełniając wymogi określone w art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 – zwana dalej ustawą) przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2026 rok wraz z objaśnieniami celem zaopiniowania. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art.243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Lipno na 2026 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy i został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody - 106 312 088,08 zł, w tym; bieżące 103 767 463,08 zł i majątkowe 2 544 625,00 zł,
- wydatki - 105 562 088,08 zł, w tym; bieżące 94 812 088,08 zł i majątkowe 10 750 000,00 zł,
- nadwyżka budżetowa - 750 000,00 zł
- przychody budżetu – 0,00 zł,
- rozchody budżetu - 750 000,00 zł.

Z przedstawionych danych wynika, że projekt uchwały budżetowej zakłada na koniec 2026 roku nadwyżkę budżetową w wysokości 750 000,00 zł, którą przeznaczono na sfinansowanie rozchodów budżetu z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w kwocie 750 000,00 zł.

Stosownie do zapisu art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania wyżej wskazanych zobowiązań, tj. na sfinansowanie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu w wysokości 1 000 000,00 zł.

Prognozowane w budżecie dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 ustawy, przy czym zgodnie z treścią art. 296a ust. 1 ustawy w latach 2026-2029 dochody bieżące mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy. Planowana nadwyżka operacyjna (różnica między dochodami, a wydatkami bieżącymi) wynosi 8 956 375,00 zł.

Dochody majątkowe zaplanowano w kwocie 2 544 625,00 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 100 000,00 zł z tytułu sprzedaży działek i dwóch lokali mieszkalnych. Omawiane dochody majątkowe stanowią 2,4 % planowanych dochodów na ten rok.

Wykazane w projekcie budżetu wydatki majątkowe stanowią 10,2 % wydatków budżetowych i będą finansowane: z planowanych dochodów majątkowych w 17,6 % oraz planowanej nadwyżki operacyjnej w 82,4 %.

Na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina zaplanowała dochody w kwocie 3 445 520,08 zł. Wydatki na programy i projekty z udziałem powyższych środków zaplanowano w kwocie 2 943 258,08 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2026 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy innym podmiotom z podziałem dla sektora i poza sektor finansów publicznych.

Spełniając wymóg art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Gmina zaplanowała obligatoryjną rezerwę ogólną i celową, w tym na zadania inwestycyjne oraz na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2023 r. poz. 2151 z późn.zm.) oraz ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2023 r. poz. 1939 z późn.zm.) - załącznik Nr 12,
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2025r. poz. 647 z późn.zm.) – załącznik Nr 11,

— dochody i wydatki w wysokości 4 320 360,00 zł związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych – załącznik Nr 10. W przypadku wyższych wydatków od dochodów z tytułu wpływów za odbiór odpadów komunalnych Rada Gminy, na podstawie art. 6r ust. 2da ww. ustawy podjęła uchwałę Nr LVIII/412/2023 o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi,

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, polegających na przeniesieniach w planie wydatków między paragrafami i rozdziałami w ramach działu w zakresie wydatków bieżących, (w tym na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy) oraz w planie wydatków inwestycyjnych. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy zawarto upoważnienie do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy. Przewidziano również upoważnienie do dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu, w tym dokonywania przeniesień wydatków między działami klasyfikacji budżetowej w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy zgodnie z art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2024 r. poz. 167 z późn.zm.). Do tych upoważnień Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, iż w części normatywnej zarządzenia Nr 74/2025 Burmistrza Miasta Lipna z dnia 14 listopada 2025 r. w sprawie projektu budżetu miasta Lipna na 2026 rok oraz Wieloletniej Prognozy Finansowej w § 1 pkt 2 lit a -wydatki bieżące oraz w projekcie uchwały Rady Miejskiej w Lipnie w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Miasta Lipna na 2026 rok w § 2 ust. 1 lit a wydatki bieżące wykazano w kwocie 103 767 463,08 zł a winno być 94 812 088,08 zł zgodnie z załącznikiem Nr 2 „Plan finansowy wydatków budżetowych na rok 2026...”. Powyższe należy zweryfikować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy