

Uchwała Nr 8/Kd/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 18 stycznia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Lipna.

Na podstawie art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 1/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 12 stycznia 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

- Przewodnicząca: – Elżbieta Osińska
- Członkowie: – Halina Strzelecka
- Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie z istotnymi uwagami prawidłowość planowanej kwoty długu Miasta Lipna na lata 2018 - 2026.

U z a s a d n i e n i e

Rada Miejska w Lipnie w dniu 20 grudnia 2017 r. podjęła Uchwałę Nr XXXIX/281/2017 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Lipna na lata 2018 - 2026 oraz Uchwałę Nr XXXIX/282/2017 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Lipna na 2018 r. Uchwały wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku w dniu 27 grudnia 2017 r.

Z podjętej uchwały budżetowej wynika, że budżet na 2018 r. zaplanowano z ujemnym wynikiem finansowy – deficytem w wysokości 670 354,00 zł, który wraz z planowaną spłatą rat zobowiązań wcześniej zaciągniętych zostanie sfinansowany przychodami z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w wysokości 1 245 096,86 zł.

Zachowana została wymagana przepisem art. 229 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa) korelacja wartości przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2018 – 2026 (dalej WPF) i uchwalę budżetowej na 2018 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.

Spełniając wymóg art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu, w tym relację, o której mowa w art. 243 ustawy oraz sposób finansowania spłaty długu. WPF łącznie z prognozą kwoty długu uchwalono na lata 2018 - 2026, tj. na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania. Przewidywana kwota długu na koniec 2018 r. wyniesie 7 622 000,00 zł, co stanowi 13,9 % planowanych dochodów budżetowych. Od 2019 r. nie

przewiduje się zaciągnięcia nowych kredytów i pożyczek, a źródłem spłaty długu będą środki z planowanej nadwyżki budżetowej (dochody wyższe od wydatków).

Skład Orzekający na podstawie analizy danych zawartych w WPF ustalił, że w latach 2018 – 2026 zachowana jest relacja wynikająca z art. 243 ustawy. Zgodnie z tym artykułem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, jeżeli w roku obowiązywania uchwały budżetowej lub w jakimkolwiek roku następnym, po roku budżetowym relacja kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia do dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem.

Skład Orzekający wskazuje, że w latach 2019 - 2020 r. różnica między wskaźnikiem planowanej spłaty rat, a wskaźnikiem dopuszczalnej spłaty zadłużenia gminy wynosi odpowiednio 0,01 % i 0,50 %. Niewielkie odchylenie wykonania dochodów bieżących i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planu przy jednoczesnym wykonaniu wydatków bieżących na zakładanym poziomie może spowodować niezachowanie wymogu art. 243 ustawy, a tym samym uniemożliwić uchwalenie budżetu w roku przyszłym i kolejnych latach, a w konsekwencji powyższego wdrożenia procedur określonych przepisami art. 240a ustawy. Skład Orzekający formułuje uwagę, że zachowanie wymaganej przepisem art. 243 relacji determinowane jest wykonaniem budżetu w latach 2017 – 2018 w wielkościach co najmniej zaplanowanych w WPF. Skład podkreśla, że wskaźniki zadłużenia zostały ustalone przy założeniu pełnej realizacji dochodów (w tym dochodów bieżących), utrzymania planowanego poziomu wydatków (w tym wydatków bieżących), a także osiągnięcia zakładanych nadwyżek dochodów budżetowych nad wydatkami budżetowymi oraz nie zostanie zwiększony dług jednostki.

Uznając powyższe Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącej analizy poziomu realizacji budżetu w 2018 r. i jego wpływu na kształtowanie się relacji wskaźników zadłużenia. W przypadku nie wykonania budżetu w wielkościach zaplanowanych organy miasta winny podjąć działania zapewniające spełnienie wymogu art. 243 ustawy w 2018 r. i latach kolejnych. Skład Orzekający przypomina, że w latach poprzednich Rada Miasta określiła oszczędną politykę wydatków budżetowych w celu spełnienia wymogów art. 242 i art. 243 ustawy. Działania te, w ocenie Składu wymagają dalszej konsekwentnej realizacji przez organy Miasta oraz bieżącego monitorowania sytuacji finansowej Miasta, tj. kwoty długu i jego spłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszcy