

Uchwała Nr 18/P/2018
Składu Orzekającego Nr 8
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 grudnia 2018 rok.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2019 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art.13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia października 2018 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania, Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w osobach:

Przewodnicząca	-	Elżbieta Osińska
Członkowie:	-	Halina Strzelecka
	-	Jan Sieklucki

uchwalił, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2019 rok.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający Nr 8 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta Lipno na 2019 rok oceniając kompletność przedłożonej dokumentacji oraz jej zgodność z obowiązującymi przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.- dalej ustawa).

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Miasta został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej w wielkościach:

- dochody budżetowe w wysokości 58 277 858,81 zł z wyodrębnieniem:
 - dochodów bieżących 56 323 109,00 zł i majątkowych 1 954 749,81 zł,
- wydatki budżetowe w wysokości 57 677 858,81 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących 55 020 222,00 zł i majątkowych 2 657 636,81 zł,
- nadwyżka budżetowa w wysokości 600 000,00 zł,
- rozchody w wysokości 600 000,00 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, co spełnia wymóg art. 242 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące

są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy. Planowana na 2019 rok nadwyżka operacyjna wynosi 1 302 887,00 zł.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2019 rok zakłada nadwyżkę budżetową w kwocie 600 000,00 zł, którą przeznaczono na sfinansowanie planowanych rozchodów z tytułu spłaty rat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej określono limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust.1 pkt 1 oraz art. 90 ustawy oraz upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągnięcia zobowiązań.

Przyjęte w planie dochodów budżetu na 2019 rok kwoty subwencji (oświatowej, wyrównawczej i równoważącej) oraz dochody z tytułu udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych odpowiadają prognozowanym kwotom określonym przez Ministerstwo Finansów. W planie dochodów majątkowych ujęto dotacje celowe na realizację zadań z udziałem środków zewnętrznych w łącznej wysokości 1 674 749,81 zł, w tym środki z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 1 414 600,81 zł. W projekcie budżetu zaplanowano również dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 260 000,00 zł ze wskazaniem nieruchomości wraz z ich wyceną, bez odniesienia się do realności ich uzyskania. Skład Orzekający, wskazuje, że na dzień 30 września 2018 roku uzyskano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 41 515,00 zł przy planie 200 000,00 zł (sprawozdanie Rb NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego). Skład wskazuje, że uzyskana kwota dochodów ze sprzedaży majątku stanowi składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Miasta w zakresie zadłużenia i jego spłaty. Stąd istotne jest realne planowanie w tym zakresie. Prognozowane dochody majątkowe stanowią 3,4 % planowanych na ten rok dochodów, natomiast planowane wydatki majątkowe stanowią 4,61 % planowanych wydatków budżetowych.

Do projektu uchwały budżetowej opracowano w formie załącznika: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, plan zadań inwestycyjnych realizowanych w 2019 roku, zestawienie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu gminy sporządzone zgodnie z art. 215 ustawy oraz przychody i koszty zakładu budżetowego i dochody i wydatki wydzielonych rachunków dochodów oświatowych jednostek budżetowych.

Zgodnie z wymogiem art. 222 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 ustawy Miasto zaplanowało obligatoryjną rezerwę ogólną i celowe, w tym celową na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Rezerwy te mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków.

Ponadto w projekcie uchwały budżetowej zostały zaplanowane:

- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, zgodnie z ustawą z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U z 2018 r. poz. 2137),
- wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej

zgodnie z ustawą z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U z 2018 r. poz. 799 z późn. zm.),

— dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych zgodnie z ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz. 1454 z późn. zm).

Na podstawie art. 212 ust. 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie uchwały budżetowej zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, w planie wydatków bieżących na uposażenia i wynagrodzenia oraz w planie wydatków majątkowych polegających na przeniesieniach między paragrafami i rozdziałami w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Organ wykonawczy upoważniono także do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach. Do upoważnień tych Skład Orzekający uwag nie wnosi.

Sposób wejścia w życie uchwały budżetowej, o ile zostanie ona podjęta do końca 2018 roku jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Ponadto, Skład Orzekający w odniesieniu do opiniowanego projektu budżetu na 2019 rok wskazuje, że w części normatywnej uchwały w § 9 dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych wskazano kwotę 357 200,00 zł, natomiast w załączniku nr 1 „Plan dochodów budżetowych na rok 2019” w dziale 758, rozdziale 75818 w § 0480 wykazano kwotę 357 320,00 zł oraz w załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetowych na rok 2019” w dziale 600, rozdziale 60013 w § 6300 wykazano kwotę 13 440,00 zł, której nie ujęto w załączniku nr 7 „Dotacje związane z realizacją zadań miasta w 2019 roku. Nieprawidłowości te winny być zweryfikowane przed podjęciem uchwały budżetowej.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w odpowiedzi na pismo Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 26 lipca 2018 roku Nr RIO-KA-073-13/2018, Miasto Lipno podało, że posiada 100 % udziałów w spółce - Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych w Lipnie Sp. z o.o. Z informacji wynika, że spółka na koniec 2017 roku wykazała zobowiązania długoterminowe w wysokości 12 421,0 tys. zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, a w szczególności zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach przyszłych, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Elżbieta Osińska
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy